



26.01.2018r

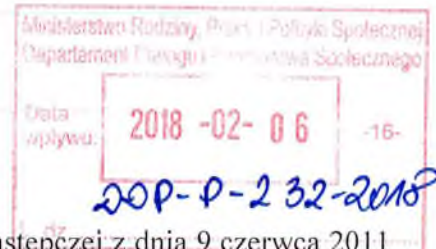


Pani Elżbieta Rafalska  
Minister Pracy i Polityki Społecznej  
ul. Nowogrodzka 1/3/5  
00-513 Warszawa

## PETYCJA

**W sprawie podniesienia kwoty minimalnego wynagrodzenia dla rodziny zastępczej zawodowej oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka**

## UZASADNIENIE



Art. 85 ust. 1 Ustawy o Wspieraniu Rodziny i Systemie Pieczy Zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 roku (Dz. U. 2011 nr149 poz. 887) wskazuje, iż „Rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje wynagrodzenie nie niższe niż kwota 2 000 zł (brutto) miesięcznie.” Nie byłoby w tym nic zadziwiającego, gdyby nie fakt, że od 01 stycznia 2018 roku wynagrodzenie minimalne w Polsce wynosi 2100zł (brutto).

W praktyce doszło więc do kuriozum, oznaczającego, że osoba, która ukończyła (lub niekoniecznie) szkołę podstawową i podejmuje zatrudnienie w pełnym wymiarze godzin, będzie miała uposażenie wyższe niż rodzic zastępczy, który ma przynajmniej średnie wykształcenie (często jest to osoba z wykształceniem wyższym), ukończone kursy, szkolenia kwalifikacyjne, a przede wszystkim jest osobą, której odpowiedzialność za wywiązywanie się z powierzonych obowiązków oraz rzetelne wykonywanie zadań związanych z opieką nad dziećmi, jak również efektywna i ścisła współpraca z instytucjami (np. Miejskim lub Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Sądem, Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną, lekarzem ogólnym i specjalistami oraz szkołą, do której uczęszcza małoletni) są ciągle monitorowane oraz o wiele bardziej wymagające niż w przypadku osób z najniższymi kwalifikacjami.

Na rodzicu zastępczym (osobie prowadzącej rodzinny dom dziecka) spoczywa ogromna odpowiedzialność za wychowanie dziecka/dzieci, które najczęściej są zaniedbane pod względem emocjonalnym, wychowawczym oraz pedagogicznym, a ich bagaż życiowych doświadczeń

mógłby przytłoczyć niejednego dorosłego. Rodzic zastępczy musi więc odnaleźć się w roli nie tylko rodzica, ale też opiekuna, psychologa, nauczyciela. Otrzymując tak niskie wynagrodzenie zaczyna czuć się niedoceniony, gdyż wysokość wynagrodzenia podana w w/w ustawie jest dalece demotywuująca i niewspółmierna do powierzonych obowiązków.

Można tu przywołać Art. 85 ust. 3 w/w Ustawy wskazujący, iż „Ustalając wysokość wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1 i 2, bierze się pod uwagę w szczególności kwalifikacje, szkolenia i oceny rodziny zastępczej zawodowej oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka.” Jednakże najczęściej spotkać można się z tym, iż spełnione zostaje zaledwie wymagane minimum wspomniane w ustawie, jako powód podając ograniczony budżet miasta lub powiatu.

Kiedy tworzono i podpisywano Ustawę o Wspieraniu Rodziny i Systemie Pieczy Zastępczej, wynagrodzenie minimalne w Polsce wynosiło 1386zł (brutto). Ustawodawcy zauważyli, że praca rodzica zastępczego winna być wynagradzana w kwocie około 45% wyższej niż wynagrodzenie minimalne w kraju, dlatego w Ustawie pojawił się zapis o kwocie 2000zł (brutto). Od czasu wejścia w/w Ustawy w życie (2011 rok) minęło już 7 lat. Z każdym rokiem wynagrodzenie minimalne w Polsce wzrastało o przynajmniej 100zł (brutto) w porównaniu do roku poprzedniego, aby obecnie osiągnąć 2100zł (brutto). W tym czasie, można kolokwialnie stwierdzić, że wynagrodzenie dla rodzica zastępczego (osoby prowadzącej rodzinny dom dziecka) zostało „zamrożone” i obecnie jest o około 5% niższe od minimalnego wynagrodzenia w kraju. Wysokość wynagrodzenia jest wyraźnym ważnym sygnałem dla pracownika, gdyż oznacza ile „jest wart”. Uświadomienie sobie, jaką wartość stanowi, może z dużym prawdopodobieństwem znacząco zwiększyć zaangażowanie i motywację do pracy.

Pragnę przypomnieć tutaj wnioski Najwyższej Izby Kontroli z dnia 4 kwietnia 2017 roku, dotyczące działań powiatów na rzecz tworzenia i wsparcia rodzin zastępczych: **„Brakuje zainteresowanych pełnieniem funkcji rodzin zastępczych.** Spadek liczby kandydatów odnotowano w ponad połowie (14 z 24) powiatów objętych kontrolą. **NIK zwraca uwagę, że utrzymywanie placówek opiekuńczo - wychowawczych jest o wiele droższe niż wspieranie rodzin zastępczych.** W 2015 r. w powiatach objętych kontrolą średni roczny koszt utrzymania dziecka w placówce wynosił 43.315 zł i był:

- ponad 2,3-krotnie wyższy niż w rodzinnym domu dziecka (18.569 zł),
- niemal 2,5-krotnie wyższy niż w rodzinie zastępczej zawodowej (17.664 zł)

**Kandydatów do dopełnienia funkcji rodzin zastępczych zawodowych nie przybywa także ze względu na niewielkie wynagrodzenie.** Rady Powiatu mają możliwość podwyższenia stawki

wynagrodzenia, biorąc pod uwagę kwalifikacje, ukończone szkolenia i oceny rodziny, ale robią to tylko w pojedynczych przypadkach. Z możliwości takiej skorzystały zaledwie cztery powiaty z 24 objętych kontrolą NIK. W niewystarczającym stopniu rodziny zastępcze mogą także korzystać z uprawnień, które daje im ustawa o pieczy zastępczej, takich jak: zatrudnienie osoby do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi, pomoc wolontariuszy czy też prawo do urlopu. Powodem jest brak środków w budżetach Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie.”<sup>1</sup>

## PODSUMOWANIE

Rodzicom zastępczym, powierzono mnóstwo obowiązków, które sumiennie i z ogromnym zaangażowaniem wypełniają każdego dnia – nie mają wolnych sobót, niedziel ani świąt, nie mogą też liczyć na zwolnienia lekarskie (umowa zlecenie i konieczność ciągłej opieki nad wychowankami). Zmiana Art. 85 ust. 1 Ustawy o Wspieraniu Rodziny i Systemie Pieczy Zastępczej, podnosząca wynagrodzenie minimalne (np. o 40% wyższe niż minimalne wynagrodzenie w Polsce w danym roku kalendarzowym – tak, jak miało to miejsce z chwilą wejścia w życie w/w ustawy), ukróciłaby praktyki znacznych dysproporcji w wynagrodzeniu rodziców zastępczych w sąsiednich miastach/powiatach (co ma miejsce nawet w ramach jednego województwa).

Mam nadzieję, że zaprezentowane przeze mnie argumenty są wystarczające do pozytywnego rozpatrzenia niniejszej petycji.

Z poważaniem

---

<sup>1</sup> <https://www.nik.gov.pl/aktualnosci/nik-o-dzialaniach-powiatow-na-rzecz-tworzenia-i-nbsp-wsparcia-rodzin-zastepczych.html>